

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ПРИЈЕПОЉЕ  
Општинска управа Пријепоље  
Одељење за инспекцијске послове  
и комуналну милицију  
Инспектор за заштиту животне средине и туризам  
Број: 501-95/22  
Датум: 12. 12. 2022. године  
Пријепоље

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18), Одељење за инспекцијске послове и комуналну милицију, Инспектор за заштиту животне средине и туризам Општинске управе општине Пријепоље, доноси

### **ПЛАН РАДА ТУРИСТИЧКОГ ИНСПЕКТОРА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ПРИЈЕПОЉЕ ЗА 2023. ГОДИНУ**

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.)

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика, а спроводи у складу са активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору.

Циљеви који се желе постићи реализацијом плана су:

Дугорочни циљеви:

- Унапређење стања у областима које су предмет инспекцијског надзора,
- Унапређење начина обављања делатности које представљају ризик,
- Контрола субјеката која је по обиму, облику и учесталости примерена ризику који обављање делатности са собом носи, степену организованости и начину рада надзираног субјекта,
- Даље унапређење рада инспекцијских служби, повећавање одговорности и омогућавање већег степена ефикасности,
- Обезбеђивање јавности у раду инспекција.

Конкретни циљеви за 2023. годину:

- Смањење броја нерегистрованих субјеката и онемогућавање бесправног рада
- Контрола уплате и наплате боравишне таксе - приход ЈЛС
- Превентивно деловање у складу са законом.

Спровођење инспекцијског надзора: Послове инспекцијског надзора обавља један инспектор са високом стручном спремом, који је распоређен на радно место инспектор за заштиту животне средине и туризам Општинске управе општине Пријепоље.

Годишњи план инспекцијског надзора израђен је у складу са Законом о инспекцијском надзору и садржи:

1. Преглед законских и подзаконских аката којима је инспекцијски надзор поверен локалној туристичкој инспекцији
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора
3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор
4. Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора
5. Планиране мере превентивног деловања инспекције
6. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора
7. Процењени ризик

## **1. ПРЕГЛЕД ЗАКОНСКИХ И ПОДЗАКОНСКИХ АКТА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ТУРИСТИЧКОМ ИНСПЕКТОРУ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ПРИЈЕПОЉЕ**

### **а) Процесни прописи**

#### Закони:

- ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
- ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ (“Сл.гласник РС” бр. 18/2016)
- ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА (“Сл. гласник РС”, бр. 101/2005)

### **б) Материјални прописи**

#### Закони:

- ЗАКОН О УГОСТИТЕЉСТВУ (“Сл. гласник РС”, бр. 17/2019);
- ЗАКОН О ЗАШТИТИ ПОТРОШАЧА („Службени гласник РС“ бр.62/14 и 6/16);
- ЗАКОН О ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА („Службени гласник РС“, бр. 36/11, 99/11, 83/14-др.закон, 5/15, 44/18 и 95/18)

#### Правилници:

- Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података (“Сл. гласник РС”, бр. 87/2020 и 67/2021)
- Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, као и о начину пружања угоститељских услуга у објектима домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства (“Сл. гласник РС”, бр. 13/2020)
- Правилник о минимално техничким и санитарно-хигијенским условима за пружање угоститељских услуга у домаћој радиности и у сеоском туристичком домаћинству (“Сл. гласник РС”, бр. 41/2010 и 48/2012- др. правилник)
- Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај (“Сл. гласник РС”, бр. 41/2010, 103/2010 и 99/2012)
- Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставњу угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката (“Сл. гласник РС”, бр. 48/2012 и 58/2016)

#### Уредбе:

- Уредба о највишем и најнижем износу боравишне таксе („Службени гласник РС”, бр. 44/13 и 132/14).
- Уредба о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови плаћања („Службени гласник РС“, 47/2019 и 51/2019).

Одлуке:

- ОДЛУКА О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ („Сл. гласник општине Пријепоље“, бр. 19/2020).

Нису донети подзаконски акти за контролу испуњености прописаних услова и опремања угоститељских објеката који се односе на одвођење дима, паре и мириса; испуњености прописаних услова у погледу опремања објеката у којима се емитује музика или приређује забавни ппрограма, а којима се обезбеђује заштита од буке и испуњености прописаних услова као и начина обављања угоститељске делатности у угоститељским објектима који се налазе у стамбеној згради.

## 2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Област надзора	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Редован Ванредни	Константна	Висок
Обављање угоститељске делатности од стране правног лица, привредног друштва, предузетника, огранка страног правног лица и физичког лица у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу ако гости нису евидентирани.	Редовни Ванредни	Константна	Висок
Обављање угоститељске делатности од стране физичких лица у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, која и даље обављају делатност преко посредника, а да није закључен уговор из члана 33. Закона о угоститељству <i>(уговор са локалном туристичком организацијом, туристичком агенцијом, привредним субјектом или другим правним лицем регистрованим за обављање привредне делатности)</i>	Редовни Ванредни	Константна	Висок
Испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Редовни Ванредни	Редовна	Средњи до низак
Испуњеност минимално техничких услова и стандарда у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству	Ванредни	На захтев странке, и по потреби	Средњи до низак
Наплата и уплата боравишне таксе	Редовни Ванредни	Редован до средња	Средњи до критичан
Истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту	Ванредни	По потреби, на захтев странке	Средњи до низак
Стручне саветодавне посете		На захтев странке	На лицу места
Кордириран рад са другим инспекцијама	Редовни Ванредни	По договору	

**ПРЕГЛЕД ДЕЛАТНОСТИ И РЕДОСЛЕД АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ БИТИ  
ПРЕДМЕТ НАДЗОРА У 2023. ГОДИНИ**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Месеци												Учесталост	Степен ризика <sup>1</sup>	Број извршилаца	
		01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12				
Контрола обављања угоститељске делатности пружања услуга смештаја у ДР, СТД и хостелу	Угоститељски објекти у ДР  СТД  Хостел				x	x		x	x	x					У току месеца	5,4.3.2.1	1
Обављање угоститељске делатности од стране физичких лица а да није закључен уговор из члана 33. Закона о угоститељству	Угоститељски објекти у домаћој радиности	x	x			x	x	x	x						У току месеца	5,4.3	1
Контрола испуњености минимално-техничких услова и стандарда	Угоститељски објекти у домаћој радиности				x	x					x	x			Према потреби, На захтев странке	3	1
Контрола наплате и уплате боравишне таксе	Угоститељски објекти за смештај			x	x						x	x			У току месеца	4,3	1
Контрола истицања и придржавања прописаног радног времена	Угоститељски објекти за исхрану, пиће и смештај	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		У току месеца	4	1
Стручне саветодавне посете	Угоститељска делатност	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		На захтев странке		1
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Угоститељска делатност	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Према потреби, сазнању	5	1
Координиран рад са другим инспекцијама	Угоститељска делатност	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Према потреби и на захтев	5,4.3.2.1	1
Превентивно деловање (пријем странака, састанци...)	Угоститељска делатност	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Према потреби	3,2.1	1
Очекивани обим ванредног надзора	Угоститељска делатност	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Према потреби	5,4.3	1

<sup>1</sup> 5-Критичан, 4-Висок, 3-Средњи, 2-Низак, 1-Незнатан

### **3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији Општине Пријепоље.

### **4. ПЕРИОД И РЕСУРСИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Инспекцијски надзор ће се вршити у току читаве године.

Број инспектора: 1 (један) инспектор са високом стручном спремом, који је распоређен на радно место инспектор за заштиту животне средине и туризам Општинске управе општине Пријепоље.

Распоред радног времена:

- за редовне контроле - радним даном у радно време, а у изузетним случајевима током читавог дана, а ноћу само при контроли поштовања прописаног радног времена угоститељских објеката.

- за ванредне контроле - радним даном у радно и ван радног времена, по потреби и у нерадне дане (викенди и празници).

У 2023. години према облицима инспекцијског надзора планира се утрошак радног времена: за канцеларијске контроле, припрему за терен, издразу аката и остале активности - 60% радног времена и за теренске контроле - 40%.

Недостаци: Инспектор је распоређен на радно место инспектор за заштиту животне средине и туризам Општинске управе општине Пријепоље.

Утрошак радног времена зависиће и од степена сарадње са институцијама, колегама инспекторима, напредовања законске регулативе.

### **5. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ**

У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности:

- едукација субјеката који обављају угоститељску делатност путем медија и информативних скупова,

- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које ће бити објављене на сајту Општине Пријепоље.

- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора.

### **6. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА**

Поред планираног редовног инспекцијског надзора вршиће се и ванредан инспекцијски надзор инициран представкама грађана. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке а које процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, токи брзина поступања инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи).

## 7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК

Процена почетног ризика, у односу на делатност која се обавља, дата је у табели тачке 2. овог плана. С обзиром да делатност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

1. Организованост субјекта за обављање делатности,
2. Однос субјекта према самом чину контроле и према службеном лицу које ту контролу врши,
3. Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у претходном периоду.

Приликом планирања и процене ризика узете се у обзир искуство у надзору које се односи на посебне специфичности надзираних делатности, објеката, локација, као и непокривеност терена. Узете се у обзир посебно сезонски утицај који у овим крајевима има изражен карактер на обављање одређених делатности, затим територијални распоред и термини одржавања значајних манифестација (републичког, регионалног и локалног карактера) и др.

Степен ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора утврђује се на основу процене ризика посебно за сваку делатност, територију и објекат, на основу искуства и контролних листи, уколико је код истог надзираног субјекта већ вршен надзор.

Највећа пажња, као приоритет, биће поклоњена високом и критичном ризику, где спадају нерегистровани субјекти и субјекти који чине прекршаје за које су предвиђене велике новчане казне.

Туристички инспектор Општинске управе општине Пријепоље планира и иницирање мера, подношење предлога, заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама. С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности, појаве и обим ванредног надзора, туристички инспектор Општинске управе општине Пријепоље, у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима.

Руководилац Одељења за инспекцијске  
послове и комуналну милицију

*Бранко Брајовић*





Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ТУРИЗМА И  
ОМЛАДИНЕ  
Сектор туристичке инспекције  
Одељење у Краљеву  
Број: ~~452~~-332-00180/17/2022-04  
14.12.2022. године  
Трг Јована Сарића 1/3  
Краљево

ОПШТИНА ПРИЈЕПОЉЕ  
ОПШТИНСКА УПРАВА

31300 Пријепоље  
Трг братства и јединства 1

ПРЕДМЕТ: План инспекцијског надзора за 2023. годину, у вези преузетих поверених послова преко овлашћених инспектора јединице локалне самоуправе за општину Пријепоље

Полазећи од одредби члана 10. став 5 Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18), дајем своје позитивно мишљење на достављени Предлог плана обављања инспекцијског надзора у складу са преузетим повереним пословима из области угоститељске делатности, а који, на основу Закона о угоститељству („Сл. гласник РС“, број 17/2019) одредбом члана 83. и 85. могу вршити надлежни органи јединице локалне самоуправе преко овлашћених инспектора.

НАЧЕЛНИЦА ОДЕЉЕЊА  
ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ  
КРАЉЕВО

*Valentina Stefanovic*  
Валентина Стефановић