

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ПРИЈЕПОЉЕ
Општинска управа Пријепоље
Одељење за инспекцијске послове и комуналну милицију
Инспектор за заштиту животне средине и туризам
Број: 004643238 2025 06809 004 004 372 022
Датум: 24. 11. 2025. године
Пријепоље

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18), Одељење за инспекцијске послове и комуналну милицију, Инспектор за заштиту животне средине и туризам Општинске управе општине Пријепоље, доноси

ПЛАН РАДА ТУРИСТИЧКОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ПРИЈЕПОЉЕ ЗА 2026. ГОДИНУ

Годишњи план инспекцијског надзора туристичког инспектора Општинске управе општине Пријепоље у оквиру Одељења за инспекцијске послове и комуналну милицију Општинске управе општине Пријепоље за 2026. годину доноси се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015, 44/18- др. закон и 95/18).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика, а спроводи у складу са активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору.

Циљеви који се желе постићи реализацијом плана су:

- Унапређење стања у областима које су предмет инспекцијског надзора,
 - Унапређење начина обављања делатности које представљају ризик,
 - Контрола субјеката која је по обиму, облику и учесталости примерена ризику који обављање делатности са собом носи, степену организованости и начину рада надзираног субјекта,
 - Даље унапређење рада инспекцијских служби, повећавање одговорности и омогућавање већег степена ефикасности,
 - Обезбеђивање јавности у раду инспекција.
- Оперативни циљеви су усмерени на смањење броја нерегистрованих субјеката и онемогућавање бесправног рада.
- Контрола уплате и наплате боравишне таксе - приход ЈЛС,
 - Превентивно деловање у складу са законом.

Спровођење инспекцијског надзора: Послове инспекцијског надзора обавља један инспектор са високом стручном спремом, који је распоређен на радно место инспектор за заштиту животне средине и туризам Општинске управе општине Пријепоље.

Годишњи план инспекцијског надзора израђен је у складу са Законом о инспекцијском надзору и садржи:

1. Преглед законских и подзаконских аката којима је инспекцијски надзор поверен локалној туристичкој инспекцији
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора
3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

4. Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора
5. Планиране мере превентивног деловања инспекције
6. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора
7. Процењени ризик

1. ПРЕГЛЕД ЗАКОНСКИХ И ПОДЗАКОНСКИХ АКТА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ТУРИСТИЧКОМ ИНСПЕКТОРУ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ПРИЈЕПОЉЕ

Закони:

- ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18);
- ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ („Сл.гласник РС“ бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС);
- ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА („Сл. гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16-одлука УС и 91/19-др.закон и 112/22-одлука УС).
- ЗАКОН О УГОСТИТЕЉСТВУ („Сл. гласник РС“, бр. 17/19);
- ЗАКОН О ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА („Службени гласник РС“, бр. 36/11, 99/11, 83/14-др.закон, 5/15, 44/18, 95/18, 91/19, 109/21 и 19/25).

Правилници:

- Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података („Сл. гласник РС“, бр. 87/2020, 67/2021 и 58/23);
- Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, као и о начину пружања угоститељских услуга у објектима домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства („Сл. гласник РС“, бр. 13/2020);
- Правилник о садржини и начину подношења пријаве за некатегорисани угоститељски објекат за смештај, некатегорисани објекат за смештај наутичког туризма, некатегорисани објекат за смештај ловног туризма и о садржини и начину вођења евиденције објеката за смештај („Службени гласник РС“, бр.90/19 и 87/20-др.правилник);
- Правилник о минимално техничким и санитарно-хигијенским условима за пружање угоститељских услуга у домаћој радиности и у сеоском туристичком домаћинству („Сл. гласник РС“, бр. 41/2010 и 48/2012- др. правилник);
- Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Сл. гласник РС“, бр. 41/2010, 103/2010 и 99/2012);
- Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Сл. гласник РС“, бр. 48/2012 и 58/2016).

Уредбе:

- Уредба о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови плаћања („Службени гласник РС“, 47/2019 и 51/2019).

Одлуке:

- ОДЛУКА О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ („Сл. гласник општине Пријеполје“, бр. 19/2020).

Нису донети подзаконски акти за контролу испуњености прописаних услова и опремања угоститељских објеката који се односе на одвођење дима, паре и мириса; испуњености прописаних услова у погледу опремања објеката у којима се емитује музика или приређује забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке и испуњености прописаних услова као и начина обављања угоститељске делатности у угоститељским објектима који се налазе у стамбеној згради.

2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Област надзора	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
Откривање и сузбијање нелегалног рада субјеката који обављају делатност у домаћој радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Редовни Ванредни	Константна	Критичан
Обављање угоститељске делатности од стране правног лица, привредног друштва, предузетника и физичког лица у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу ако гости нису евидентирани.	Редовни Ванредни	Константна	Висок
Испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству	Редовни Ванредни	Редовна	Средњи до низак
Испуњеност минимално техничких услова и стандарда у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству	Ванредни	На захтев странке, и по потреби	Средњи до низак
Наплата и уплата боравишне таксе	Редовни	Константна	Средњи до критичан
Истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту	Редовни Ванредни	На захтев странке	Средњи до низак
Службене саветодавне посете у категорисаним УО домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, контрола истицања података о пружаоцу угоститељске услуге давања смештаја		Редовна	Низак

**ПРЕГЛЕД ДЕЛАТНОСТИ И РЕДОСЛЕД АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ БИТИ
ПРЕДМЕТ НАДЗОРА У 2026. ГОДИНИ**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти -активност-	Месеци												-Учесталост -Плани. бр. надзора	Степен ризика ¹	Број извршилаца
		01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12			
Контрола обављања угоститељске делатности пружања услуга смештаја у ДР и СТД	Угоститељски објекти у ДР СТД -Редован надзор								x					У току месеца 1	5,4,3,2	1
Контрола испуњености минимално-техничких услова и стандарда	Угоститељски објекти у ДР -Ванредан надзор					x								На захтев странке 1	3	1
Контрола наплате и уплате боравишне таксе	Угоститељски објекти за смештај -Редован н.	x		x	x			x		x	x		x	У току месеца 7	4,3	1
Контрола истицања и придржавања прописаног радног времена	УО за исхрану, пиће и смештај -Редовни и ванредни надзор		x			x			x			x		У току месеца 4	4	1
Службене саветодавне посете	УО за смештај			x			x			x		x		4		1
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Угоститељска делатност -Ванредан						x	x					x	3	5	1
Очекивани обим ванредног надзора	Угоститељска делатност				x				x		x			3	5,4,3	1

¹ 5-Критичан, 4-Висок, 3-Средњи, 2-Низак, 1-Незнатан

3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији Општине Пријепоље.

4. ПЕРИОД И РЕСУРСИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор ће се вршити у току читаве године.

Број инспектора: 1 (један) инспектор са високом стручном спремом, који је распоређен на радно место инспектор за заштиту животне средине и туризам Општинске управе општине Пријепоље.

Распоред радног времена:

- за редовне контроле - радним даном у радно време, а у изузетним случајевима током читавог дана, а ноћу само при контроли поштовања прописаног радног времена угоститељских објеката.

- за ванредне контроле - радним даном у радно и ван радног времена, по потреби и у нерадне дане (викенди и празници).

У 2026. години према облицима инспекцијског надзора планира се утрошак радног времена: за канцеларијске контроле, припрему за терен, израду аката и остале активности - 40% радног времена и за теренске контроле - 60%.

Недостаци: Инспектор је распоређен на радно место инспектор за заштиту животне средине и туризам Општинске управе општине Пријепоље.

Утрошак радног времена зависиће и од степена сарадње са институцијама, колегама инспекторима, напредовања законске регулативе.

5. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности:

- едукација субјеката који обављају угоститељску делатност путем медија и информативних скупова,

- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које ће бити објављене на сајту Општине Пријепоље.

- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора.

6. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Поред планираног редовног инспекцијског надзора вршиће се и ванредан инспекцијски надзор инициран представкама грађана. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке а које процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, токи брзина поступања инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи).

7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК

Процена почетног ризика, у односу на делатност која се обавља, дата је у табели тачке 2. овог плана. С обзиром да делатност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

1. Организованост субјекта за обављање делатности,
2. Однос субјекта према самом чину контроле и према службеном лицу које ту контролу врши,
3. Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у претходном периоду.

Приликом планирања и процене ризика узеће се у обзир искуство у надзору које се односи на посебне специфичности надзираних делатности, објеката, локација, као и непокривеност терена. Узеће се у обзир посебно сезонски утицај који у овим крајевима има изражен карактер на обављање одређених делатности, затим територијални распоред и термини одржавања значајних манифестација (републичког, регионалног и локалног карактера) и др.

Степен ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора утврђује се на основу процене ризика посебно за сваку делатност, територију и објекат, на основу искуства и контролних листи, уколико је код истог надзираног субјекта већ вршен надзор.

Највећа пажња, као приоритет, биће поклоњена високом и критичном ризику, где спадају нерегистровани субјекти и субјекти који чине прекршаје за које су предвиђене велике новчане казне.

Туристички инспектор Општинске управе општине Пријепоље планира и иницирање мера, подношење предлога, заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама. С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности, појаве и обим ванредног надзора, туристички инспектор Општинске управе општине Пријепоље, у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима.

Инспектор за заштиту животне
средине и туризам

Ценита Кратовац

Ц. Кратовац

Руководилац Одељења за инспекцијске
послове и комуналну милицију

Бранко Брајовић



Република Србија
Општина Пријепоље
Општинска управа
Комисија за координацију инспекцијског надзора
над пословима из изворне надлежности Општине
Пријепоље
Број: 004772813 2025-3

Дана: 27.11.2025.године
П р и ј е п о љ е

ОПШТИНА ПРИЈЕПОЉЕ
ОПШТИНСКА УПРАВА
ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА

Сходно члану 10. и 12. став 13. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 – др. Закон и 99/2018), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Општине Пријепоље даје позитивно мишљење на Предлог плана инспекцијског надзора за 2026. годину туристичке инспекције Општинске управе Општине Пријепоље.

С поштовањем,

Председник комисије
Драго Попадић

